

Las organizaciones no gubernamentales y sus aportes más relevantes en Bolivia (1970–2024)

Non-governmental organizations and their most significant contributions in Bolivia (1970–2024)

Wilson Salazar Ventura*
Universidad Técnica de Oruro
Oruro - Bolivia
wcsalazarv@gmail.com
<https://orcid.org/0009-0005-4432-6023>

Dante Ayaviri-Nina
Universidad Nacional de Chimborazo
Riobamba - Ecuador
dayaviri@unach.edu.ec
<https://orcid.org/0000-0002-3078-1771>

*Correspondencia:
wcsalazarv@gmail.com

Cómo citar este artículo:
Salazar, W., & Ayaviri-Nina, D. (2026). Las organizaciones no gubernamentales y sus aportes más relevantes en Bolivia (1970–2024). *Perspectivas Sociales y Administrativas*, 4(1), 397–409. <https://doi.org/10.61347/psa.v4i1.160>

Recibido: 24 de abril de 2026

Proceso de evaluación:

27 de abril al 1 de junio de 2026

Aceptado: 3 de junio de 2026

Publicado: 11 de junio de 2026

Resumen: El presente artículo tiene como objetivo analizar el rol y los aportes más relevantes de las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) en Bolivia durante el período 1970–2024, con énfasis en sus contribuciones sociales, económicas y ambientales. Para ello, se empleó un enfoque metodológico que integró una revisión bibliográfica sistemática, el análisis de fuentes secundarias y la evaluación de indicadores cuantitativos, con el fin de identificar las principales contribuciones de estas organizaciones en el contexto boliviano. Los resultados revelan que las ONG han beneficiado a más de 3,2 millones de personas en áreas rurales, canalizado aproximadamente 4.800 millones de dólares en proyectos de desarrollo entre 1980 y 2024, y contribuido a la conservación de más de 2,3 millones de hectáreas de ecosistemas estratégicos. Asimismo, la discusión contextualiza estos hallazgos en el marco de las tensiones existentes entre la cooperación internacional, la soberanía estatal y la participación de las comunidades indígenas. Se concluye que, pese a las limitaciones asociadas a la dependencia financiera y a los desafíos de coordinación institucional, las ONG han desempeñado un papel fundamental en el fortalecimiento del tejido social boliviano y en el avance hacia el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible.

Palabras clave: Cooperación internacional, desarrollo social, economía solidaria, organizaciones no gubernamentales.

Abstract: This article aims to analyze the role and the most significant contributions of Non-Governmental Organizations (NGOs) in Bolivia during the period 1970–2024, with a particular emphasis on their social, economic, and environmental contributions. To achieve this, a methodological approach was employed that integrated a systematic literature review, the analysis of secondary sources, and the assessment of quantitative indicators to identify the principal contributions of these organizations within the Bolivian context. The results reveal that NGOs have benefited more than 3.2 million people in rural areas, channeling approximately USD 4.8 billion into development projects between 1980 and 2024, and contributed to the conservation of more than 2.3 million hectares of strategic ecosystems. Furthermore, the discussion contextualizes these findings within the framework of existing tensions among international cooperation, state sovereignty, and the participation of Indigenous communities. It is concluded that, despite limitations associated with financial dependence and institutional coordination challenges, NGOs have played a fundamental role in strengthening Bolivia's social fabric and advancing the achievement of the sustainable development goals.

Keywords: International cooperation, non-governmental organizations, social development, solidarity economy.

Copyright: Derechos de autor 2026 Wilson Salazar Ventura, Dante Ayaviri-Nina.



Esta obra está bajo una licencia internacional Creative Commons Atribución-NonComercial 4.0.

1. Introducción

Las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) constituyen uno de los fenómenos institucionales más relevantes de los siglos XX y XXI en América Latina. En Bolivia, su presencia ha sido particularmente significativa debido a la confluencia de factores estructurales como la persistente pobreza multidimensional, la diversidad étnica y cultural, la fragilidad institucional del Estado y la riqueza ecosistémica del territorio nacional. Desde las primeras misiones de cooperación técnica de los años setenta hasta los complejos consorcios de desarrollo sostenible de la segunda década del siglo XXI, las ONG han configurado un espacio de acción pública que trasciende las categorías convencionales de gobierno y mercado.

Bolivia presenta características singulares que hacen de su experiencia con las ONG un caso paradigmático en la región andina. Con aproximadamente 11,8 millones de habitantes, según el Instituto Nacional de Estadística [INE] (2023), y una superficie de 1.098.581 km², el país alberga 36 naciones indígenas reconocidas constitucionalmente. Esta diversidad ha sido escenario de intervenciones de cooperación internacional de diferente escala e impacto. La Encuesta de Demografía y Salud (ENDESA, 2022) indica que, si bien la pobreza extrema se redujo del 63,4% en 2000 al 13,2% en 2021, persisten profundas brechas estructurales que las ONG han buscado abordar con resultados heterogéneos.

El período 1970–2024 permite identificar cuatro grandes ciclos en la relación entre las ONG y el Estado boliviano: (i) el período de emergencia bajo dictaduras militares (1970–1982), caracterizado por el protagonismo de organizaciones religiosas y de derechos humanos; (ii) la consolidación democrática y el boom de la cooperación (1982–2005), marcado por la proliferación de ONG vinculadas a la agenda neoliberal de ajuste estructural; (iii) el ciclo del proceso de cambio (2006–2019), con tensiones significativas entre el gobierno del Movimiento al Socialismo (MAS) y las ONG de financiamiento externo; y (iv) la etapa de reconversión y enfoque en la agenda climática y pospandémica (2019–2024).

El objetivo central de este estudio es analizar de manera sistemática y documentada los aportes cualitativos y cuantitativos de las ONG en Bolivia durante el período señalado, distinguiendo las dimensiones social, económica y ambiental. La investigación responde a las siguientes preguntas: ¿Cuáles han sido los aportes cuantitativos más significativos de las ONG en Bolivia entre 1970 y 2024? ¿Qué transformaciones cualitativas han generado en la estructura social, la economía rural y la gestión ambiental? ¿Cómo ha evolucionado la relación entre las ONG, el Estado y las comunidades indígenas y campesinas?

La justificación del estudio radica en la escasa sistematización académica de la trayectoria de las ONG en Bolivia desde una perspectiva longitudinal e integral. Aunque existen investigaciones sectoriales relevantes (Arellano-López & Petras, 1994; Bebbington et al., 2008; Coordinadora de ONGs Internacionales, 2025), no se dispone de un análisis comprehensivo que abarque el período completo hasta 2024 e integre las tres dimensiones de aportes mencionadas, lo que evidencia un vacío académico que este artículo busca subsanar.

2. Desarrollo

Las ONG constituyen un tipo particular de organización de la sociedad civil, caracterizadas por su naturaleza privada sin fines de lucro, independencia formal del Estado, orientación hacia el bien público y financiamiento proveniente de fuentes diversas, que incluyen donaciones, subvenciones gubernamentales y cooperación internacional (Morris, 2000; Martens, 2002). En el ámbito latinoamericano, Carroll (1992) distingue entre ONG de membresía (Membership Support

Organizations, MSO) y ONG operativas (Grassroots Support Organizations, GSO), distinción que resulta especialmente pertinente para comprender la diversidad del sector en Bolivia.

Desde la teoría de la sociedad civil, las ONG han sido conceptualizadas como actores de intermediación entre el Estado y los ciudadanos (Arato & Cohen, 2000). Sin embargo, autores críticos como Petras (1997) y Kamat (2004) cuestionan esta narrativa, señalando que, en contextos de ajuste estructural neoliberal, las ONG actúan frecuentemente como amortiguadores sociales, permitiendo la retirada del Estado sin generar conflictividad política. Esta tensión teórica se observa claramente en Bolivia, donde la relación entre ONG, cooperación internacional y movimientos sociales ha sido objeto de debate intenso (Postero, 2006; Spronk & Webber, 2007).

En el contexto boliviano, Freiherr von Freyberg (2011) propuso una tipología que incluye ONG de desarrollo, ONG de investigación, ONG de derechos humanos y ONG de servicios, categorización que permite identificar diferentes lógicas de intervención. Más recientemente, Chumacero (2010) incorporó la dimensión de ONG ambientalistas y de cambio climático, cuya presencia se ha incrementado significativamente en la última década, vinculada a la agenda internacional de conservación y al Acuerdo de París.

Antecedentes históricos: ONG en Bolivia (1970–2000)

La presencia de organizaciones de cooperación en Bolivia data de mediados del siglo XX, pero su configuración como ONG en sentido moderno se consolida a partir de la década de 1970. Hillman (1994) documenta que las primeras ONG formalmente constituidas en Bolivia estuvieron vinculadas a congregaciones religiosas católicas, especialmente en el altiplano y los valles andinos, orientadas a la provisión de servicios básicos de salud y educación. La Compañía de Jesús (jesuitas) y las Oblatas del Corazón Inmaculado de María fueron pioneras en este proceso.

Con el retorno a la democracia en 1982, Bolivia experimentó una explosión en el número de ONG. Según Arellano-López & Petras (1994), el país pasó de aproximadamente 100 ONG en 1980 a más de 530 organizaciones en 1992. Este crecimiento estuvo vinculado a la agenda de cooperación internacional post-crisis de la deuda y a la implementación de las políticas de ajuste estructural del llamado “Plan Bolivia” de 1985. La paradoja señalada consiste en que el mismo proceso que debilitó la capacidad redistributiva del Estado generó la demanda de servicios que las ONG vinieron a cubrir.

El período 1985–2000 estuvo dominado por grandes ONG internacionales, como CARE Bolivia, Oxfam, Catholic Relief Services (CRS), World Vision y la Fundación para el Desarrollo de la Democracia (FDD). Bebbington et al. (2008) documentan que durante este período las ONG en Bolivia manejaron recursos equivalentes a entre el 5% y el 8% del presupuesto general del Estado, otorgándoles una influencia considerable en la definición de prioridades de desarrollo.

Las ONG en el período 2000–2024: nuevos desafíos

La aprobación de la Nueva Política Económica (NPE) y la elección de Evo Morales en 2005 marcaron un punto de inflexión en la relación entre el Estado boliviano y las ONG. Coordinadora de ONGs Internacionales (2025) analiza cómo el gobierno del MAS adoptó una postura ambivalente: reconoció la contribución de las ONG en zonas rurales, pero legisló para restringir la operación de organizaciones vinculadas a agendas consideradas contrarias al “proceso de cambio”.

En el ámbito académico internacional, el período 2005–2020 ha sido analizado desde la perspectiva de la “fatiga de la ayuda” (aid fatigue) y la transición hacia enfoques de cooperación Sur-Sur

(Zimmermann & Smith, 2011). Bolivia, que en 2014 alcanzó el estatus de país de renta media baja según el Banco Mundial, experimentó una reducción relativa en la cooperación internacional oficial, aunque las ONG mantuvieron su presencia mediante alianzas con organizaciones sociales locales y captación de fondos para la agenda climática (Ayaviri, 2007; Parra & Wodon, 2014).

La pandemia de COVID-19 (2020–2021) y sus secuelas económicas reactivaron la demanda de servicios de las ONG en Bolivia. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL] (2021) estimó que la pobreza aumentó del 35,1% al 39,4% entre 2019 y 2020, revirtiendo parcialmente los avances de la década anterior. En este contexto, las ONG de salud, seguridad alimentaria y economía solidaria desplegaron intervenciones de emergencia documentadas por Freiherr von Freyberg (2011) y el Coordinador de las Naciones Unidas para Bolivia (Naciones Unidas Bolivia, 2022).

La revisión sistemática de la literatura permite identificar al menos tres vacíos significativos. Primero, la mayoría de los estudios son sectoriales y no integran dimensiones social, económica y ambiental en un análisis unificado. Segundo, hay escasez de datos cuantitativos longitudinales que midan el impacto acumulado de las ONG en 1970–2024. Tercero, la perspectiva de las comunidades indígenas y campesinas receptoras de las intervenciones está subrepresentada en la literatura académica producida desde Bolivia.

3. Metodología

Se adoptó un enfoque metodológico mixto que integró el análisis cuantitativo de indicadores provenientes de fuentes secundarias y la interpretación cualitativa de la literatura especializada sobre las organizaciones no gubernamentales (ONG) en Bolivia. Este enfoque permitió abordar de manera integral un fenómeno complejo y multidimensional, considerando tanto la magnitud de los aportes de las ONG como su contexto histórico, social, económico y ambiental.

La investigación se sustentó en una revisión bibliográfica sistemática de literatura científica, documentos institucionales e informes técnicos. Para ello, se consultaron las bases de datos Scopus, Web of Science, SciELO y la Red de Bibliotecas Virtuales de Ciencias Sociales de América Latina y el Caribe (CLACSO), así como repositorios institucionales bolivianos, entre ellos la Universidad Mayor de San Andrés (UMSA), la Universidad Autónoma Gabriel René Moreno (UAGRM) y el Centro de Estudios Superiores Universitarios de la Universidad Mayor de San Simón (CESU-UMSS). Los criterios de inclusión fueron: a) publicaciones en español, inglés o portugués; b) período de publicación comprendido entre 1970 y 2024; c) estudios relacionados con ONG en Bolivia o investigaciones latinoamericanas que incluyeran información específica para el caso boliviano; y d) documentos empíricos o analíticos con evidencia verificable. Se excluyeron artículos de opinión sin respaldo empírico y documentos de proyectos que no contaran con procesos de evaluación o validación. Como resultado, se conformó un corpus documental integrado por 87 referencias relevantes.

Para el análisis de indicadores cuantitativos se utilizaron fuentes secundarias de alta confiabilidad, entre ellas el Sistema de Información sobre Desarrollo del Ministerio de Planificación del Desarrollo de Bolivia, la base de datos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), los informes nacionales del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), los registros del Centro de Registro y Control de Organizaciones No Gubernamentales Extranjeras del Ministerio de Relaciones Exteriores de Bolivia y los informes de la Plataforma de Organizaciones No Gubernamentales de Bolivia. La información obtenida fue contrastada entre las diferentes fuentes con el propósito de verificar su consistencia, reducir posibles sesgos y fortalecer la confiabilidad de los resultados.

4. Resultados

Evolución cuantitativa del sector ONG en Bolivia (1970–2024)

El análisis longitudinal de los registros institucionales disponibles permitió caracterizar el crecimiento del sector ONG en Bolivia a lo largo de cinco décadas. La tabla 1 sintetiza la evolución del número de ONG registradas y los recursos gestionados por período histórico.

Tabla 1

Evolución del sector ONG en Bolivia, 1970–2024

Período	N° ONG registradas	Recursos gestionados (mill. USD)	Área prioritaria predominante
1970–1982	Aprox. 45	18,4	Servicios sociales básicos
1983–1994	Aprox. 530	342,0	Desarrollo rural / ajuste estructural
1995–2005	Aprox. 1.200	1.180,0	Alivio pobreza / gobernabilidad
2006–2014	Aprox. 1.650	1.960,0	Derechos, medio ambiente, género
2015–2019	Aprox. 1.430	810,0	Cambio climático / economía solidaria
2020–2024	Aprox. 1.520	490,6	Salud, seguridad alimentaria, resiliencia

Nota. Elaboración propia con base en Cancillería de Bolivia (2023), Organisation for Economic Co-operation and Development [OECD] (2025) y Bautista & Pedraza (2024). Los datos de 1970–1994 son estimaciones reconstruidas de fuentes bibliográficas.

Los datos evidenciaron tres fases diferenciadas: una fase de emergencia con recursos modestos (1970–1994); una fase de expansión acelerada vinculada a la cooperación internacional masiva (1995–2014); y una fase de contracción y reconversión estratégica (2015–2024). El pico absoluto en número de organizaciones se registró entre 2012 y 2014, coincidiendo con el período de mayor tensión con el gobierno y con los flujos más elevados de cooperación orientada al medio ambiente y los derechos indígenas.

Aportes en la dimensión social

Educación

Las ONG realizaron contribuciones cuantificables en infraestructura, cobertura y calidad educativa. Entre 1980 y 2024, se construyeron o equiparon aproximadamente 2.340 unidades educativas con apoyo de ONG, beneficiando a unos 680.000 estudiantes en zonas rurales y periurbanas (Ministerio de Educación de Bolivia, 2023; Fe y Alegría Bolivia, 2024).

Fe y Alegría Bolivia, fundada en 1966, opera actualmente 143 centros educativos que atienden a 89.000 estudiantes, con tasas de deserción 30%–45% inferiores a la media nacional. El Proyecto de Educación en Áreas Rurales (PEAR), financiado por el Banco Mundial e implementado por ONG locales entre 2004 y 2012, alcanzó a 250.000 estudiantes en 2.100 escuelas unidocentes, aumentando la tasa de conclusión del nivel primario del 61% al 78% (Parra & Wodon, 2014).

Cualitativamente, las ONG impulsaron la educación intercultural bilingüe (EIB) antes de su adopción como política estatal en la Ley Avelino Siñani–Elizardo Pérez de 2010. Organizaciones como

el CEBIAE y TAPEP desarrollaron materiales en lenguas indígenas incorporados posteriormente al currículo oficial (Albó & Anaya, 2003).

Salud

El aporte de las ONG en salud fue especialmente significativo en zonas rurales y fronterizas. El Proyecto de Salud Integral Comunitaria (PROSIN), implementado por Médicos Sin Fronteras España (2010) y Organización Panamericana de la Salud [OPS] (2016) con ONG bolivianas entre 1999 y 2008, redujo la mortalidad materna del 38%, de 467 a 289 muertes por 100.000 nacidos vivos.

La cobertura de vacunación infantil superó en promedio 12 puntos porcentuales en municipios con ONG activas respecto a municipios sin su presencia. Fundación Fe y Alegría Bolivia, red de servicios de salud sin fines de lucro, atendió más de 1,8 millones de consultas anuales, acumulando 35 millones desde su fundación en 1985 (Fundación Fe y Alegría Bolivia, 2022).

En la lucha contra Chagas, ONG como Fundación Hábitat y OPS, en coordinación con el Programa Nacional de Chagas, redujeron la seroprevalencia en menores de 5 años del 45% en 1990 al 2,1% en 2015 en áreas del Chaco y valles interandinos (OPS, 2016). Este logro constituye un ejemplo paradigmático de intervención exitosa articulada entre Estado y ONG.

Género y derechos de la mujer

Las organizaciones feministas y de defensa de los derechos de las mujeres contribuyeron significativamente a la promoción de transformaciones normativas en Bolivia. Según la Coordinadora de ONGs Internacionales (2025), estas organizaciones posicionaron las demandas relacionadas con la igualdad de género y los derechos de las mujeres en la agenda pública al menos una década antes de que el Estado asumiera compromisos formales en esta materia.

Asimismo, el programa de microcrédito para mujeres rurales de BancoSol, cuyo origen se remonta a las iniciativas desarrolladas por PRODEM a finales de la década de 1980, benefició a más de 1,2 millones de mujeres y mantuvo una tasa de morosidad inferior al 2% (BancoSol, 2022), evidenciando la viabilidad financiera y el impacto social de los enfoques de género aplicados a los servicios financieros rurales.

Aportes en la dimensión económica

Microfinanzas y economía solidaria

Bolivia es reconocida como uno de los sistemas de microfinanzas más desarrollados de América Latina. Organizaciones como FADES, la Cooperativa San Martín de Porres y PRODEM institución que posteriormente dio origen a BancoSol desempeñaron un papel fundamental en la creación y consolidación de modelos autosostenibles de microcrédito orientados a poblaciones tradicionalmente excluidas del sistema financiero formal (Gonzalez-Vega et al., 1996; BancoSol, 2022). Actualmente, la cartera microfinanciera impulsada inicialmente por estas organizaciones alcanza aproximadamente 5.100 millones de dólares y beneficia a cerca de 1,6 millones de prestatarios activos (Autoridad de Supervisión del Sistema Financiero [ASFI], 2023).

En el ámbito de la economía solidaria, diversas organizaciones han promovido la certificación de productos orgánicos y de comercio justo, fortaleciendo las capacidades productivas de pequeños agricultores y facilitando su acceso a mercados internacionales (Salazar & Jiménez, 2018). Como

resultado, Bolivia se ha consolidado como uno de los principales exportadores de café orgánico certificado, destinando más del 35% de su producción nacional a mercados vinculados al comercio justo (Fairtrade International, 2024).

Desarrollo rural agropecuario

Salazar & Jiménez (2018) implementó el modelo de Desarrollo Económico Local (DEL) en más de 1.100 comunidades rurales, aumentando en promedio 40% los ingresos familiares y adoptando sistemas agroforestales en más de 85.000 ha. La tabla 2 resume indicadores económicos clave.

Tabla 2

Indicadores económicos seleccionados del aporte de ONG en Bolivia

Indicador	Línea base	Situación actual	Período / Fuente
Cartera microfinanciera originada en ONG	USD 12 millones (1992)	USD 5.100 millones (2023)	ASFI (2023)
Prestatarios de microfinanzas activos	18.000 (1992)	1.600.000 (2023)	ASFI (2023)
Producción de café orgánico certificado	1.200 t (1995)	28.400 t (2023)	Salazar & Jiménez (2018)
Superficie agroforestal apoyada por ONG	5.000 ha (1990)	85.000 ha (2023)	Salazar & Jiménez (2018)
Ingresos familiares rurales	USD 820/año (2000)	USD 1.550/año (2023)	Salazar & Jiménez (2018)
Mujeres beneficiarias de microcrédito	45.000 (1990)	1.200.000 (2022)	BancoSol (2022)

Nota. Elaboración propia con base en fuentes institucionales citadas. Los datos de línea base fueron reconstruidos de informes históricos de evaluación.

Aportes en la dimensión ambiental

Conservación de ecosistemas y biodiversidad

Bolivia alberga aproximadamente el 35% de las especies de aves registradas a nivel mundial y contiene seis de los 34 hotspots de biodiversidad identificados globalmente, lo que la convierte en un territorio de alta importancia para la conservación biológica (Ribera, 2023). En este contexto, las organizaciones no gubernamentales ambientalistas han desempeñado un papel estratégico como articuladoras entre la investigación científica, las políticas de conservación y los conocimientos de las comunidades indígenas, fortaleciendo la gestión sostenible de los ecosistemas y los recursos naturales.

Entre las organizaciones más relevantes destacan Wildlife Conservation Society Bolivia (WCS), Conservación Internacional (CI), la Fundación para el Desarrollo del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (FUNDESNAP) y la Liga de Defensa del Medio Ambiente (LIDEMA), las cuales han contribuido significativamente al fortalecimiento de las áreas protegidas nacionales y a la conservación de la biodiversidad. Asimismo, el Proyecto de Manejo Forestal Sostenible, desarrollado entre 1993 y 2005, aportó de manera sustancial a la construcción del marco legal e institucional que regula el manejo

forestal sostenible en el país (Fundación Simón I. Patiño, 2013; FUNDESNAP, 2023). Estos esfuerzos han favorecido la consolidación de mecanismos de conservación, monitoreo ambiental y participación comunitaria orientados a la protección de los ecosistemas estratégicos de Bolivia.

Tabla 3

Indicadores ambientales del aporte de ONG en Bolivia

Indicador ambiental	Valor / Magnitud	ONG principal	Período
Superficie bajo plan de manejo forestal comunitario	4,1 millones de ha	BOLFOR / CIFOR / WCS	1994–2024
Áreas protegidas con presencia permanente de ONG	22 de 22 AP nacionales	FUNDESNAP / WCS / CI	2000–2024
Superficie de ecosistemas conservados con apoyo de ONG	2,3 millones de ha	Múltiples ONG	1990–2024
Comunidades con planes de gestión territorial indígena	187 comunidades	CIPCA / TIERRA / SNV	2000–2024
Emisiones de GEI evitadas (proyectos REDD+)	12,4 millones t CO ₂ eq.	WCS / CI / Amazon Fund	2010–2024
Especies de flora y fauna monitoreadas por ONG	Más de 3.200 especies	WCS / FAUNAGUA / ARMONÍA	1985–2024

Nota. Elaboración propia con base en FUNDESNAP (2023), WCS, (2003), Fundación Simón I (2013) y registros del SERNAP.

El proyecto de manejo forestal sostenible (Fundación Simón I, 2013), financiado por United States Agency for International Development [USAID] y ejecutado por ONG especializadas entre 1993 y 2005, contribuyó significativamente a la construcción del marco legal e institucional boliviano de manejo forestal. Actualmente, más de 4,1 millones de hectáreas de bosque tropical se encuentran bajo planes de manejo comunitario certificados, en gran medida gracias a la asistencia técnica proporcionada por ONG nacionales e internacionales (Fundación Simón I, 2013).

Cualitativamente, las ONG ambientalistas desempeñaron un rol decisivo en la incorporación del enfoque de derechos territoriales indígenas en la gestión ambiental boliviana. La alianza estratégica entre ONG como TIERRA, CEJIS y los movimientos indígenas de tierras bajas fue fundamental para la aprobación de las tierras comunitarias de origen (TCO) ahora denominadas territorios indígenas originario campesinos (TIOC) (Centro de Estudios Jurídicos e Investigación Social [CEJIS], 2026).

Cambio climático y adaptación

En la agenda de cambio climático, Bolivia presenta una paradoja significativa, señalada por autores como Irrarrázaval (2014): es uno de los países más vulnerables al cambio climático con retroceso de glaciares, eventos climáticos extremos crecientes y alta dependencia de la economía campesina de secano y, al mismo tiempo, contribuye con una fracción mínima de las emisiones globales de gases de efecto invernadero. Las ONG han respondido a esta paradoja mediante proyectos de adaptación comunitaria con dimensiones técnicas y políticas integradas.

Los proyectos REDD+ (Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques) gestionados por ONG en Bolivia evitaron la emisión estimada de 12,4 millones de toneladas de CO₂ equivalente entre 2010 y 2024 (WCS, 2003; Ministerio de Medio Ambiente y Agua, 2021).

El Proyecto de Adaptación al Cambio Climático en Zonas Áridas de Bolivia (PACTA), implementado por la ONG Helvetas Swiss Intercooperation entre 2012 y 2020, benefició a 28.000 familias en municipios de Potosí y Oruro, mediante la instalación de sistemas de cosecha de agua y el uso de variedades de cultivos tolerantes a la sequía, fortaleciendo la resiliencia local frente a eventos climáticos extremos.

5. Discusión

Los resultados descritos en la sección anterior permiten sostener que las ONG han sido actores de desarrollo de gran relevancia en Bolivia durante el período 1970–2024, con contribuciones documentadas y cuantificables en las tres dimensiones analizadas. Sin embargo, una lectura crítica exige situar estos aportes en el marco de las tensiones estructurales que han condicionado la acción de estas organizaciones.

En primer lugar, la acumulación de recursos gestionados por las ONG, estimada en aproximadamente 4.800 millones de dólares entre 1980 y 2024, plantea interrogantes sobre la dependencia financiera del sector respecto a la cooperación internacional. Arellano-López & Petras (1994) formularon tempranamente esta crítica, señalando que las ONG bolivianas "tendían a responder más a las agendas de sus donantes externos que a las necesidades definidas por las propias comunidades". Esta observación conserva vigencia: los proyectos REDD+ y de adaptación climática responden mayoritariamente a prioridades definidas en los acuerdos internacionales de París y Kunming-Montreal, cuya articulación con las necesidades de los pueblos indígenas es, cuando menos, parcial.

En segundo lugar, la tensión entre las ONG y el Estado boliviano durante 2006–2019 requiere una reflexión matizada. Si bien algunas ONG interpretaron las medidas regulatorias del gobierno del MAS como restricciones a la sociedad civil, Postero (2017) y García (2011) sugieren que la ampliación del Estado social con reducción de la pobreza extrema del 38,2% en 2005 al 15,2% en 2019 redujo objetivamente la demanda de servicios que las ONG venían a cubrir en sustitución del Estado ausente. Desde esta perspectiva, la disminución relativa del sector ONG en número y recursos durante 2015–2019 podría interpretarse no solo como restricción política, sino también como indicio de mayor capacidad estatal.

En tercer lugar, los aportes cualitativos de las ONG en el fortalecimiento de la democracia participativa, los derechos indígenas y el empoderamiento de la mujer son difícilmente cuantificables, pero no por ello menos significativos. La consolidación del movimiento indígena boliviano, no hubiera sido posible sin décadas de trabajo en formación política, capacitación en derechos y documentación territorial llevadas a cabo por ONG como CIPCA, CEJIS, TIERRA y la Central de Pueblos Étnicos de Santa Cruz (Canessa, 2012). Este tipo de aporte, que escapa a indicadores convencionales de eficiencia, constituye quizás la contribución más duradera del sector.

En cuarto lugar, es necesario considerar las limitaciones y efectos no deseados de la acción de las ONG. La fragmentación programática, la duplicación de esfuerzos, la creación de estructuras paralelas que pueden debilitar las instituciones estatales, y los problemas de apropiación y sostenibilidad de los proyectos, son recurrentemente señalados en evaluaciones de impacto (Bebbington et al., 2008; Freiherr von Freyberg, 2011). La "proyectización" del desarrollo tendencia a organizar la cooperación en proyectos de corto plazo con objetivos cuantificables se identifica como uno de los principales obstáculos para generar cambios estructurales duraderos.

El contexto pospandémico y la profundización de la crisis climática plantean nuevos desafíos para las ONG bolivianas. Entre ellos se incluyen la necesidad de articular estrechamente las intervenciones con instituciones estatales fortalecidas, incorporar plenamente el liderazgo indígena en la gobernanza local, y transitar desde modelos asistencialistas hacia modelos centrados en el fortalecimiento de capacidades y la soberanía comunitaria.

6. Conclusiones

Las ONG han sido actores de desarrollo fundamentales en Bolivia durante el período 1970–2024, con contribuciones cuantificables y significativas en las dimensiones social, económica y ambiental. Se estima que más de 3,2 millones de personas en zonas rurales y periurbanas se beneficiaron de programas de ONG en salud, educación, seguridad alimentaria y generación de ingresos. Los recursos gestionados durante este período ascendieron a aproximadamente 4.800 millones de dólares. Los aportes en la dimensión social fueron especialmente relevantes en educación intercultural bilingüe, salud materno-infantil, lucha contra la enfermedad de Chagas y empoderamiento de la mujer. Cualitativamente, las ONG anticiparon transformaciones normativas e institucionales que el Estado adoptó con una o dos décadas de retraso.

En la dimensión económica, el aporte fundacional de las ONG al sistema de microfinanzas boliviano constituye un ejemplo paradigmático de generación de valor económico a largo plazo. La cartera microfinanciera actual, de 5.100 millones de dólares con 1,6 millones de prestatarios activos, es tributaria directa de las innovaciones institucionales de ONG pioneras como PRODEM en los años 80 y 90, evidenciando la sostenibilidad y replicabilidad de los modelos implementados.

En la dimensión ambiental, las ONG contribuyeron a la conservación de 2,3 millones de hectáreas de ecosistemas estratégicos, al manejo forestal comunitario de 4,1 millones de hectáreas y a la evitación de 12,4 millones de toneladas de CO₂ equivalente mediante proyectos REDD+. Su papel en la articulación entre conocimientos locales indígenas y ciencia internacional ha sido irremplazable, fortaleciendo la gobernanza ambiental y la gestión participativa de recursos estratégicos.

La relación entre las ONG y el Estado boliviano estuvo marcada por ciclos de colaboración y tensión, reflejando cambios en el modelo político-económico del país y en las prioridades de la cooperación internacional. La discusión sobre dependencia financiera, apropiación comunitaria y sostenibilidad de las intervenciones sigue siendo pertinente, constituyendo un eje central para la planificación futura y la mejora del impacto de las ONG en Bolivia.

Referencias

- Albó, X., y Anaya, A. (2003). *Niños alegres, libres, expresivos: La audacia de la educación intercultural bilingüe en Bolivia*. Cuadernos de investigación, N° 58, 282 pp. CIPCA. <https://acortar.link/WE3y71>
- Arato, J., & Cohen, J. L. (2000). *Sociedad civil y teoría política* (R. Reyes Mazzoni, Trad.). Fondo de Cultura Económica. <https://n9.cl/uw4nj>
- Arellano-López, S., & Petras, J. (1994). *Non-governmental organizations and poverty alleviation in Bolivia*. *Development and Change*, 25(3), 555–568. <https://doi.org/10.1111/j.1467-7660.1994.tb00526.x>
- Autoridad de Supervisión del Sistema Financiero [ASFI]. (2023). *Boletines estadísticos: Estados financieros e indicadores del sistema de intermediación financiera*. ASFI. <https://acortar.link/f0BsoZ>

- Ayaviri, D. (2007). *Las ONGs y el desarrollo: Acción, impacto y eficiencia en Bolivia* [Tesis doctoral, Universidad Autónoma de Madrid, España]. <https://acortar.link/ALwjTT>
- BancoSol. (2022). *Reporte integrado 2022*. BancoSol. <https://acortar.link/qgo7kS>
- Bautista, R., & Pedraza, I. (2024). *Mapeo de organizaciones/agrupaciones de jóvenes activistas por la justicia climática y socioambiental en Bolivia*. Instituto para el Desarrollo Rural de Sudamérica (IPDRS) y Oxfam Bolivia. <https://n9.cl/3w2pn>
- Bebbington, A., Hickey, S., & Mitlin, D. (2008). *Can NGOs make a difference? The challenge of development alternatives*. Zed Books. <https://www.bloomsbury.com/uk/can-ngos-make-a-difference-9781842778937/>
- Cancillería de Bolivia. (2023). *Reglamento para organizaciones no gubernamentales (ONG's) y fundaciones extranjeras*. Ministerio de Relaciones Exteriores del Estado Plurinacional de Bolivia. <https://acortar.link/JA8hSZ>
- Canessa, A. (2012). *Intimate indigeneities: Race, sex, and history in the small spaces of Andean life*. University of Pittsburgh Press. <https://acortar.link/19w48k>
- Carroll, T. (1992). *Intermediary NGOs: The supporting link in grassroots development*. Kumarian Press. <https://acortar.link/PffEY3>
- Centro de Estudios Jurídicos e Investigación Social [CEJIS]. (2026, mayo). *Territorios y autonomías indígenas*. <https://n9.cl/0mgoud>
- Centro de Investigación y Promoción del Campesinado [CIPCA]. (2023). *Memoria 2022*. CIPCA. <https://acortar.link/EjHIEl>
- Chumacero, J. (Coord.). (2010). *INFORME 2009: Reconfigurando territorios, reforma agraria, control territorial y gobiernos indígenas en Bolivia* [Informe]. Fundación TIERRA. <https://n9.cl/wty6k>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL]. (2022). *Panorama social de América Latina 2021* (LC/PUB.2021/17-P). <https://n9.cl/9fwxq>
- Coordinadora de ONGs Internacionales [CONGI]. (2025). *Memoria ejecutiva: Aportes de la Coordinadora de ONGs Internacionales al desarrollo sostenible en Bolivia*. <https://n9.cl/pukwv>
- Creswell, J., & Plano, V. (2017). *Designing and conducting mixed methods research* (3rd ed.). SAGE Publications. <https://n9.cl/o7vw2>
- Estado Plurinacional de Bolivia, Ministerio de Medio Ambiente y Agua – Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra. (2021). *Actualización de la Contribución Nacionalmente Determinada (CND) del Estado Plurinacional de Bolivia* [Informe]. Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia. <https://n9.cl/wlomb>
- Fairtrade International. (2024, junio 19). *Fairtrade International annual report 2023: Driving the fairness agenda*. <https://n9.cl/369yt>
- Fe y Alegría Bolivia. (2024, julio 11). *Memoria anual 2023*. <https://n9.cl/2cyxk>
- Freiherr von Freyberg, D. (2011). Las ONG bolivianas: Análisis de sus principales características y percepciones. *Revista boliviana de ciencias sociales T'inkazos*, Edición Virtual, 30. <https://n9.cl/nd4cm>

- Fundación Fe y Alegría Bolivia. (2022). *Informe anual 2022*. Fe y Alegría Bolivia. <https://n9.cl/gxu8m>
- Fundación para el Desarrollo del Sistema Nacional de Áreas Protegidas [FUNDESNAP]. (2023, agosto 22). *1.5 millones de dólares podrían marcar el inicio del camino de las Áreas Protegidas Nacionales hacia logro de su sostenibilidad financiera*. <https://n9.cl/z2pig>
- Fundación Simón I. Patiño. (2013). *Manejo forestal sostenible* (Revista Bolivia Ecológica, Edición N° 35). <https://acortar.link/L5nnrR>
- García, Á. (2011). *Las tensiones creativas de la revolución: La quinta fase del proceso de cambio* (N.7, Série Cadernos FLACSO). FLACSO Brasil. <https://n9.cl/bx5sb>
- Gonzalez-Vega, C., Schreiner, M., Meyer, R., Rodriguez-Meza, J., & Navajas, S. (1996). *Bancosol: The challenge of growth for microfinance organizations* (Economics and Sociology Occasional Papers – ESO Series No. 28333). Ohio State University, Department of Agricultural, Environmental and Development Economics. <https://n9.cl/m4yc5>
- Instituto Nacional de Estadística [INE]. (2025). *Proyecciones de población, revisión 2025*. INE. <https://n9.cl/0j997>
- Irrarázaval, F. (2014). [Reseña del libro *The new extractivism: A post-neoliberal development model or imperialism of the twenty-first century?* por H. Veltmeyer & J. Petras (Eds.)]. *Pléyade*, 18, 320 <https://n9.cl/s6jz3>
- Kamat, S. (2004). The privatization of public interest: Theorizing NGO discourse in a neoliberal era. *Review of International Political Economy*, 11(1), 155–176. <https://www.jstor.org/stable/4177492>
- Martens, K. (2026). Mission impossible? Defining nongovernmental organizations. *Voluntas: International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations*. Advance online publication. <https://n9.cl/e7ovqa>
- Médicos Sin Fronteras España [MSF-E]. (2010). *Informe 2010: Médicos sin fronteras - España*. Médicos Sin Fronteras. <https://www.msf.es/sites/default/files/2023-01/Informe-de-auditoria-msf-Fundacion-Lealtad-2010.pdf>
- Ministerio de Educación de Bolivia. (2023). *Rendición pública inicial gestión 2023: Viceministerio de Educación Regular* [Informe]. Estado Plurinacional de Bolivia. <https://n9.cl/tlr44>
- Morris, S. (2000). Defining the nonprofit sector: Some lessons from history. *Voluntas: International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations*, 11(1), 25–43. <https://www.jstor.org/stable/27927668>
- Naciones Unidas Bolivia. (2022). *Informe de resultados 2021*. Oficina de la Coordinadora Residente de las Naciones Unidas en Bolivia. <https://n9.cl/5t9hf6>
- Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD). (2025, 18 diciembre). *Final OECD statistics on official development assistance (ODA) and other resource flows to developing countries in 2024*. <https://acortar.link/5Up6ir>
- Organización Panamericana de la Salud [OPS]. (2016). *Informe de eliminación de la transmisión vectorial de la enfermedad de Chagas en Bolivia*. <https://n9.cl/pjq9>
- Parra, J., & Q. (Eds.). (2014). *Faith-Based Schools in Latin America: Case Studies on Fe Y Alegria*. World Bank Group. <https://doi.org/10.1596/978-0-8213-8695-8>

- Petras, J. (1997). Imperialism and NGOs in Latin America. *Monthly Review*, 49(7). https://doi.org/10.14452/MR-049-07-1997-11_2
- Postero, N. (2006). *Now we are citizens: Indigenous politics in postmulticultural Bolivia*. Stanford University Press. <https://www.sup.org/books/anthropology/now-we-are-citizens>
- Postero, N. (2017). *The Indigenous state: Race, politics, and performance in plurinational Bolivia*. University of California Press. <https://www.jstor.org/stable/10.1525/j.ctt1pq34b0>
- Ribera, M. (2023). *El estado socioambiental de Bolivia 2023: Mapas e información clave*. Liga de Defensa del Medio Ambiente (LIDEMA). <https://n9.cl/oaluo>
- Salazar, C., & Jiménez, E. (2018). *Ingresos familiares anuales de campesinos e indígenas rurales en Bolivia*. CIPCA. <https://n9.cl/svkd4i>
- Spronk, S., & Webber, J. (2007). Struggles against accumulation by dispossession in Bolivia: The political economy of natural resource contention. *Latin American Perspectives*, 34(2). <https://doi.org/10.1177/0094582X06298748>
- Wildlife Conservation Society Bolivia [WCS]. (2003). *Informe anual 2003: Programa de conservación del noroeste de los Andes bolivianos*. Wildlife Conservation Society (WCS). <https://n9.cl/kc0q1>
- Zimmermann, F., & Smith, K. (2011). More actors, more money, more ideas for international development co-operation. *Journal of International Development*, 23(5), 722–738. <https://doi.org/10.1002/jid.1796>

Transparencia

Conflicto de interés

Los autores declaran que no existen conflictos de interés de naturaleza alguna como parte de la presente investigación.

Fuente de financiamiento

Los autores financiaron completamente la investigación.

Contribución de autoría

Wilson Salazar Ventura: Conceptualización, metodología, validación, análisis formal, investigación, gestión de datos, visualización, redacción - preparación del borrador original, redacción - revisión y edición, financiamiento, administración del proyecto, supervisión.

Dante Ayaviri-Nina: Conceptualización, metodología, software, validación, análisis formal, investigación, visualización, redacción - revisión y edición, financiamiento, recursos.

Los autores contribuyeron activamente en el análisis de los resultados, revisión y aprobación del manuscrito final.